



MINISTÈRE DE LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET DE LA COHÉSION DES TERRITOIRES

Liberté
Égalité
Fraternité

« Villes et territoires durables à l'heure de la planification écologique » - Un événement Villes et territoires durables, le 19 décembre 2022 à Paris

Face à l'urgence et la complexité de la fabrique urbaine - multiplicité des acteurs, foisonnement des productions et des outils, diversité des corpus - il est nécessaire de redéfinir des principes simples à valeur universelle, pour embarquer l'ensemble de la société française en faveur d'un aménagement sobre et humaniste pensé autour de quatre défis : sobriété, résilience, inclusion et création de valeurs.

Un « manifeste de la ville durable » a ainsi été rédigé en 2021 par des experts et des professionnels de l'aménagement et des territoires, membres de France Ville Durable, puis illustré par des animations graphiques, sur chacun des quatre défis, à destination d'un plus large public. Une première étape a mobilisé des acteurs de la ville durable (décideurs, prescripteurs, praticiens, experts) autour de ce manifeste dans le cadre d'une [journée-séminaire dédiée le 9 février 2021](#)

Nous constatons qu'un consensus existe autour de ces défis, en réalité depuis de nombreuses années, mais il existe parallèlement de fortes contradictions qui contrarient la réalisation de ces ambitions. Ainsi le mouvement des gilets jaunes a mis en évidence la nécessité d'une transition juste, la crise sanitaire a renforcé les controverses autour de la ville dense et les crises climatique et géopolitique ont généré des injonctions contradictoires qui nécessitent des arbitrages entre politiques. Pour faire face, nous devons progresser dans une meilleure prise en compte des aspirations citoyennes (habitantes et démocratiques), de la diversité des savoirs (profanes comme savants) et des différentes expertises (d'usage, technique, scientifique et politique).

Un nouvel espace d'expérimentation, de coopération et de transmission, avec comme bénéficiaire principal le citoyen habitant, est mis en place par la DGALN, pour mettre en synergie l'ensemble des outils, à toute échelle, pour « penser global et agir local », « innover local avec un impact global », sur toute la chaîne de la fabrique urbaine, depuis l'unité habitante jusqu'au grand territoire, depuis les enjeux planétaires jusqu'aux attentes citoyennes, avec à chaque échelle ses politiques et ses instruments.

Dernier épisode :

Des groupes de travail ont réuni en 2022 une quinzaine de citoyens volontaires, ayant participé à la première étape, pour illustrer et enrichir le manifeste par des actions ou des projets concrets, leur vision citoyenne et leur expertise d'usage. L'enjeu est de montrer que l'atteinte des quatre défis est possible et déjà engagée dans des projets aujourd'hui isolés, et qu'il convient désormais d'identifier les conditions qui permettront de les généraliser ou les faciliter, ainsi que les freins à lever pour passer à l'action. Ce groupe a choisi de réaliser des **vidéos documentaires pédagogiques** à destination du grand public (consommateurs) et des élus (locaux). Les projets choisis illustrent des chemins possibles pour atteindre les quatre défis, tout en étant à portée de citoyen. Ils ont été choisis par les citoyens dans leur environnement proche (expertise d'usage). Ils ont fait l'objet d'un premier vote par le groupe citoyen, qui a ensuite été croisé avec l'analyse de quatre experts, au regard de leur caractère démonstratif et leur fort impact (paradigmatique).

Les experts sont (à parité) :

- Ghislaine Deymier (mobilité) / Judith Ferrando (participation citoyenne)
- Séverine Bonnin Oliveira (aménagement - urbanisme)
- Rémi Babut (énergie)
- Erwan Lecoeur (sociologie comportementale)

Un livret plus détaillé et approfondi, présentant l'ensemble des projets proposés par le groupe citoyen, accompagnera les vidéos qui y feront référence.

Pour mémoire, la consultation citoyenne est organisée depuis l'origine comme une conversation (et non pas une confrontation) entre experts, professionnels, politiques et citoyens. Dans cet esprit, les experts viennent ici aider à définir les conditions qui permettraient de généraliser (massification) ou de faciliter ces actions (notamment par la différenciation) et à identifier les contreparties à mettre en place par la puissance publique (notamment maire et ministre) pour accélérer ces transitions vers les quatre défis (ex. j'abandonne l'usage de ma voiture si j'ai des pistes cyclables sécurisées et facilement accessibles depuis chez moi).

Des ateliers en conversation sont organisés le 19 décembre après les tournages, pour travailler sur les conditions de passage à l'échelle et d'accélération.

A vertu pédagogique, ces ateliers poursuivront l'idée de **conversation** et de la nécessité de mobiliser l'ensemble des **expertises** et des savoirs à toute étape des projets. Pour chaque action ou thématiques (circuits courts et alimentation (épicerie associative), nouvelles formes d'habiter (hameaux légers), consommation responsable et sobriété (éco-gite), participation citoyenne (conseil de la transition écologique transversal)), les experts présenteront les **conditions** de massification, d'accélération ou de passage à l'échelle des actions, mais également les **critères** pour mettre en place des solutions différenciées en fonction des contextes (différenciation) et des échanges seront conduits (sous format design thinking ou en intelligence collective) entre élus, décideurs publics, experts, citoyens pour identifier les **contreparties** à mettre en place (ou à valoriser quand elles existent déjà) pour que ces transitions, transformations, changements de comportement ou de pratiques soient acceptables voire désirables. Une attention particulière sera portée sur l'articulation ou l'emboîtement des **échelles** (du local au global) et sur la coordination entre tous les acteurs de la chaîne de décision, notamment la **place des citoyens** dans les différentes instances de gouvernance (conseil de quartier, conseil municipal, CESER, commissions nationales...).

Rôle des « experts d'impacts » (académiques) et « experts politiques » (Etat et collectivités) dans les ateliers

Cet exercice tente de renouveler la fabrication des politiques publiques dans une conversation entre citoyens, professionnels, politiques et experts pour permettre à chacun de **dépasser** les controverses, contradictions, tensions et les difficultés à se mettre en transition.

L'exercice ne vise pas coûte que coûte le respect de critères de représentativité du groupe citoyens et du groupe experts, ni des propositions d'actions mises en avant ; il s'agit plutôt de montrer ce que produit la **rencontre** entre citoyens, porteurs de politiques publiques et experts dans un **nouveau dialogue**, et comment celui-ci participe à **l'accélération des transitions**.

Les experts, d'impacts et de politiques, sont mobilisés pour écouter les propositions et les questionnements des citoyens, et pour échanger avec eux sur les modalités de mise en œuvre de leurs propositions.

Ce sera l'occasion de s'interroger sur :

- L'intérêt et les conditions de massification des projets.
- Leurs effets de levier et leurs impacts pour répondre aux défis des transitions sociales et écologiques (voire bifurcations), tout en proposant une transition désirable et juste.
- Les critères de différenciation (ce qui est dépendant du contexte et peut nécessiter dérogation à la règle), et en quoi les projets questionnent voire se heurtent au normatif des politiques publiques et aux modèles socio-économiques conventionnels.
- Les transformations nécessaires pour mener des politiques autrement en tenant mieux compte de la réalité des usages et des pratiques, éventuellement pour les adapter (les usages).
- Le bon emboîtement des échelles, notamment en reconsidérant la place du citoyen, du local au global, dans la prise de décision.

Ce sera également l'occasion de mettre en perspective ces exemples de projets parmi d'autres initiatives du même type dont les experts ont connaissance et qui sont déjà documentées, dans le but d'alimenter des éléments d'état de l'art et de participer à l'effort d'entraînement et d'engagement individuel comme collectif.